

<참고> 일본의 신사유람단, 이와쿠라 사절단 岩倉使節團

실시기간	1871년 11월 ~ 1873년 9월(1년 10개월)
개요	메이지 과도정부가유럽과 미국에 파견한 사절단 특명전권대사인 이와쿠라 도모미의 이름을 따서 이와쿠라사절단이라고 명명
방문국가	미국 8개월, 영국(4개월), 프랑스(2개월), 벨기에, 네덜란드, 독일(3주), 러시아(2주), 덴마크, 스웨덴, 이탈리아, 오스트리아(비엔나 만국박람회를 시찰), 스위스 등 12개국 방문
목적	1. 미국, 영국 및 유럽 국가들과 체결한 불평등 조약의 개정 2. 교육, 과학, 문화, 사회 등 서양 근대 국가 체제에 대한 지식 습득
구성	사절단 46명, 수행원 18명, 유학생 43명 총 107명 <ul style="list-style-type: none"> • 특권대사 : 이와쿠라 도모미 (당시 외무성 장관) • 부특명전권대사 : 오쿠보 도시미치(당시 대장성 장관), 기도 다카요시(당시 참의), 이토 히로부미로 (당시 공업운수 장관) • 체류 기간 현직 장관들의 장기간 해외 체류를 메꿀 부재중 내각을 결성
성과	<ul style="list-style-type: none"> • 귀국 직후에 일어난 사이고 다카모리 등의 "정한론"을 억제하고 부국강병, 식산흥업 정책을 추진 • 헌법 제정, 국회개설, 귀족원과 중의원 설립, 철도 회사 설립, 기독교의 용인 등 • 법률(프랑스, 독일), 해군(영국), 언론과 통신(미국), 교육(미국, 스위스)
비용	<ul style="list-style-type: none"> • 약 50만달러, 당시 환율로 50만엔, 현재 환율로 100억 엔 • 당시 국가 예산은 약 5,773만엔, 사절단 비용은 당시 국가 예산의 1%

1. 개요

- 메이지 신정부는 폐번치현(廢藩置縣, 1871 년) 후 조약개정 예비교섭과 서양문명 견학을 위해 이와쿠라 사절단이라고 불리는 대규모의 사절단을 서양에 파견

2. 구성 : 사절단 46 명, 수행원 18 명, 유학생 43 명 총 107 명

- 특권대사 : 이와쿠라 도모미 (당시 외무성 장관)
- 부특명전권대사 : 오쿠보 도시미치(당시 대장성 장관), 기도 다카요시(당시 참의), 이토 히로부미로 (당시 공업운수 장관)
- 체류 기간 현직 장관들의 장기간 해외 체류를 메꿀 부재중 내각을 결성
- 사절단의 평균 나이는 32 세 : 최연장인 이와쿠라가 47 세, 최연소는 18 세
- 메이지 정부의 핵심 인사들이 장기간 해외 유람하는 이례적인 케이스
- 1 명을 제외하고 전원 무사계급 출신 : 메이지 시대의 근대화 주역계층
- 젊은 지식인, 관료 등을 중심으로 사절단을 조직, 적극적인 국제교류와 문물 수용을 도모
- 사이고 다카모리, 이타가키 다이스케 등 잔류한 요인들이 이들을 대신해 정국을 운영해 '부재중 정부(留守政府)'라 불림
- 부재 중 정책의 급격한 변화를 방지하기 위해 잔류하는 지도자들과 정부 운영 방침에 대한 12 개의 조약을 체결

3. 결성 동기

- 네덜란드계 미국인 선교사 벨벡(G.F. Verbeck, 1830-1898)이 최초 제안
 - 벨벡은 1869 년 '브리프 스케치(Brief Sketch)'라고도 불리는 해외사절단 파견 계획을 외국사무국 판사였던 오쿠마 시게노부에게 편지 형태로 제출
 - 사절의 목적·조직·인원·조사 방법·여정 등을 구체적으로 기술

- 서구 견학의 필요성, 특히 핵심 요직 인사를 파견할 것을 제안
- 폐번치현 이후 불평등 조약 개정의 필요성이 대두
 - 1871 년, 오키마는 조약 개정을 위한 사절단 파견을 제기
- 이와쿠라 사절단 결성

4. 목적과 결과

1) 미국, 영국 및 유럽 국가들과 체결한 불평등 조약의 개정

- 1858 년 체결했던 미국, 영국 등 5 개국과의 수호 통상조약의 조약 개정 기한(1987 년 7 월 1 일) 을 염두에 둔 예비 교섭을 의도
- 미국, 영국과의 불평등 조약 개정은 전권 위임을 받지 않아 교섭이 불가능하였음
- 이후 서구 문물 습득이 주요 활동

2) 교육, 과학, 문화, 사회 등 서양 근대 국가 체제에 대한 지식 습득

- 구미회람실기(米歐回覽實記) : 사절단의 공식 보고서, 사절단 일원이던 구메 구니타케가 편수
 - 각국제도, 법률에 대한 조사, 평가를 기록.
 - 전 100 권(5 편, 5 권), 각국 정보에 대한 백과사전식 편찬, 평가로 구성¹

¹ 제 1 편 미국(20 권), 제 2 편 영국(20 권) 제 3 편~5 편 유럽(독일 10 권, 프랑스 9 권, 이탈리아 6 권, 러시아 5 권 등)

5. 성과

- 귀국 직후에 일어난 사이고 다카모리 등의 "정한론"을 억제하고 부국강병, 식산흥업 정책을 추진

- 정한론 정변 : 사이고 중심의 부재중 정부의 팽창적 대외 정책과 이와쿠라 사절단을 중심으로 하는 부국 정책간의 국가 구상 논쟁

- 헌법 제정, 국회 개설, 귀족원과 중의원 설립, 철도 회사 설립

1) 서구 제도의 도입

- 정치(영국) : 급진적 공화제 대신 영국과 같은 점진적 입헌 군주제 도입

→ 1989 년 메이지 헌법 선포로 입헌군주제 정착

- 법률(프랑스, 독일)

- 독일의 만국공법 논리(만국공법은 약소국에 불리함)에 주목, 약소국의 외교 정책에 관심

- 철도(미국) : 캘리포니아, 네바다, 시카고, 워싱턴 등의 철도를 사찰

- 공장(영국) : 석탄과 철강을 동력으로 한 공업정책 추진

- 런던, 리버풀, 맨체스터 등지의 조선소, 증기 차 제작소, 방직공장, 제철소, 제당공장, 고무공장, 나사공장, 맥주공장, 비스킷공장등 53 개의 공장 방문

- 상업(영국) : 상공인 회의소 등 상업인 조직 견학

- 언론과 통신(미국)

- 통신이 자본주의의 발전을 촉진시키는 원동력
- 자본주의는 저널리즘의 발달과 불가분, 신문의 영향력
- 교육(미국, 스위스) : 문명 개화에 있어 교육의 중요성을 강조하는 정책
 - 미국의 보통교육제도가 광대한 영토 개척을 뒷받침하였다고 평가, 애국심 강조하는 교육의 내용에 관심.
 - 스위스, '소국'의 자주자립 정신과 애국심 교육
 - ➔ 1890년 10월 30일 천황 명의로 「교육칙어(教育勅語)」 공포
- 해군(영국, 네덜란드, 프랑스) : 이와쿠라 사절단 이전에 군사고문단 지원
- 종교 : 서구문화의 원동력이 개신교에 있다고 판단
 - 개신교 금지령 해제가 조약개정 조건으로 부상
 - ➔ 1873년 개신교 금지령 해제

2) 서구 제도에 대한 비판적 자세도 견지

- 미국, 영국, 프랑스의 의회제도, 선거제도를 조사하였으나 비판적 자세 견지
 - 공화주의에 대한 메이지 유신 지도층의 불신(다수결의 문제점 등)
 - 영국의 입헌주의에 대해서는 호의적

6. 소요 비용

- 『구미회람실기』에 따르면 약 50만달리 사용

- 당시 환율로 50 만엔, 현재 환율로 100 억 엔
- 경비에는 러시아, 영국, 프랑스 등이 부담한 도항비는 제외되었음
- 재무성 공개 [메이지 원년 이후 일반 세입세출 예산결산표 明治初年度以降一般會計歳入歳出予算決算]에 의하면 메이지 5 기 (1871 년 10 월 ~ 1872 년 12 월) 국가예산은 5,773 만엔
- 사절단 비용은 당시 국가 예산의 약 1%

<참고> 이전 일본의 사절단 및 유학생 파견

- 메이지 유신 이전에도 조약 비준 등을 위한 대규모 사절단을 파견
- 주요 사절단
 - 1860 년 신미후젠노카미 미국 파견 사절단(2 차례 196 명, 미국/하와이)
 - 1862 년 타케우치시모즈케노카미 유럽 파견 사절단(38 명)
 - 1863 년 이케다치쿠고노카미 프랑스 사절단(33 명)
 - 1866 년 코이데야마토노카미 러시아사절단(16 명)
 - 1867 년 토쿠가와민부타이후 프랑스 사절단(30 명, 유럽)
- 유학생 파견
 - 1862 년 에노모토 다케아키 등 해군유학생 14 명 영국에 파견(최초)
 - 1863 년 5 월 조슈번, 이토 히로부미, 이노우에 카오루 등을 영국에 파견
 - 1865 년 3 월 사쓰마번 19 명의 유학생을 영국에 파견

<참고자료>

성희엽 (2011). 이와쿠라(岩倉)사절단의 國家構想 연구. 국제지역학논총, 4(1), 23- 47.

최연식, 이필영(2013)이와쿠라 사절단(岩倉使節團)이 본 서양 : 모방과 습합(習合). 동서연구. 25(1). 35-63.

다나카 아키라 저, 현명철 역(2006) 『메이지유신과 서양문명』, 소화

田中彰(2003) 『明治維新と西洋文明 岩倉使節団は何をみたか』岩波書店

岩波文庫版 『特命全權大使 米欧回覽実記』

財務省、「明治初年度以降一般会計歳入歳出予算決算」